

李克强主持召开国务院常务会议 部署全面实行行政许可事项清单管理的措施 规范权力运行更大程度利企便民 决定实施企业信用风险分类管理 推动监管更加公平有效

新华社北京1月4日电 国务院总理李克强1月4日主持召开国务院常务会议，部署全面实行行政许可事项清单管理的措施，规范权力运行，更大程度利企便民；决定实施企业信用风险分类管理，推动监管更加公平有效。

会议指出，要按照党中央、国务院部署，推动有效市场和有为政府更好结合，持续深化“放管服”改革，将全部行政许可事项纳入清单管理，有利于减少制度性交易成本、增强市场信心，营造市场化法治化国际化营商环境，更大激发市场活力和社会创造力。会议通过《法律、行政法规、国务院决定设定的行政许可事项清单（2022年版）》。会议要求，一是各省、市、县在今年底前编制完成本级行政

许可事项清单，依法设定的行政许可事项全部纳入其中。各地编制清单的基本要素应相对统一，推动实现同一事项在不同地区同要素管理、同标准办理。凡上级设定、本地区实施的事项及其基本要素，各地在编制清单时不得超出上一级清单范围。二是各级政府及其部门要严格依照清单实施行政许可，程序要公开透明，使企业形成明确预期。对清单内行政许可事项制定实施规范，明确许可条件、申请材料、审批程序、收费标准等并向社会公布，执行中不得增加附加条件或限制。清单之外一律不得违法设立和实施行政许可。对外以各种名义变相设立的行政许可一律予以清理，并对相关责任人严肃问责。三是依法依规加强监管。对列入

清单事项逐项明确监管主体、重点环节、监管规则和标准等。对直接涉及公共安全、公众健康以及潜在风险大的领域实行重点监管。四是提升服务效能。在实施行政许可中，推行告知承诺、集成服务、一网通办等方式，为企业和群众办事提供更多便利。

会议指出，信用是市场经济的基础。为营造诚实守信、公平竞争市场环境，要依法依规推进企业信用风险分类管理，相应采取“双随机、一公开”等科学精准的监管措施，使监管对诚信经营“无事不扰”、对违法失信者“无处不在”。一要科学构建企业信用风险分类指标体系，及时归集企业登记注册、备案、行政许可、行政处罚、列入经营异常名录和严重违法失信主体名单等信息，在此基

础上，按照一视同仁的要求，对各类所有制企业信用风险进行分类。二要运用分类结果提高监管效能，防止乱作为、任性执法。对低风险企业合理降低依法监管抽查比例和频次，对高风险或有不良记录的企业依法有针对性加大随机抽查、现场检查等力度。加强相关部门协作，对涉及人民群众生命健康和安全的食品药品、特种设备等领域，实行重点监管、全链条监管。探索对新产业新业态新模式实施科学有效监管，在严守安全底线前提下留出发展空间。要加强风险监测和预警。通过大数据分析、重点指标监测等，及早发现企业异常情况和风险，适时对企业进行提醒，前移监管关口，化解风险隐患。

会议还研究了其他事项。

这个五年规划更好保护 “米袋子”“菜篮子”“水缸子”安全

新华社北京1月4日电 记者4日从生态环境部获悉，生态环境部、国家发展改革委、农业农村部等7部门联合印发《“十四五”土壤、地下水和农村生态环境保护规划》，提出到2025年，全国土壤和地下水环境质量总体保持稳定，受污染耕地和重点建设用地安全利用得到巩固提升；农业面源污染得到初步管控，农村环境基础设施建设稳步推进，农村生态环境持续改善。

土壤、地下水和农业农村生态环境保护关系“米袋子”“菜篮子”“水缸子”安全，关系美丽中国建设。“十三五”以来，各地推进土壤、地下水和农业农村生态环境保护取得积极成效，但仍需要进一步加大工作力度。

生态环境部有关负责人介绍，规划

分别对土壤、地下水、农业农村3个方面设置了8项生态环境保护具体指标：到2025年，受污染耕地安全利用率达到93%左右，重点建设用地安全利用得到有效保障，地下水国控点位V类水比例保持在25%左右，“双源”点水质总体保持稳定，主要农作物化肥、农药使用量减少，农村环境整治村庄数量新增8万个，农村生活污水治理率达到40%等。

规划提出4个方面任务，包括土壤污染防治、地下水污染防治、农业农村污染治理、监管能力提升等。同时，为支撑主要任务落实，规划提出了4个方面的重大工程，包括土壤和地下水污染源头预防工程、土壤和地下水污染风险管控与修复工程、农业面源污染防治工程、农村环境整治工程。

跨境贸易投资高水平开放试点出炉 涉及多项改革举措

新华社北京1月4日电 记者4日从国家外汇管理局获悉，国家外汇管理局日前在（上海）自由贸易试验区临港新片区、中国（广东）自由贸易试验区广州南沙新区片区、海南自由贸易港洋浦经济开发区、浙江省宁波市北仑区等区域开展跨境贸易投资高水平开放试点。

试点政策涵盖9项资本项目改革措施、4项经常项目便利化措施，以及2项加强风险防控和监管能力建设的相关要求。

在资本项目改革方面，主要涉及两大块内容：一是拓宽企业跨境投融资渠道，支持中小微企业通过银行办理一定额度内自主借用外债，开展合格境外有限合伙人（QFLP）和合格境内有限合伙人（QDLP）试点，稳慎开放跨境资产转让业务，开展跨国公司本外币一体化资金池试点。二是提升跨境投融资便利化水

平，外商投资企业境内再投资免于登记，符合条件的非金融企业资本项目外汇登记直接由银行办理，扩大资本项目收入资金使用范围，符合条件的企业自主选择跨境投融资币种，适度提高非金融企业境外放款规模上限。

在经常项目便利化方面，便利优质企业经常项目资金收付，支持银行优化新型国际贸易结算，有序扩大贸易收支轧差净额结算企业范围，货物贸易特殊退汇免于登记。

在加强风险防控和监管能力建设方面，完善外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理框架，加强跨境资金流动风险监测预警和逆周期调节，严厉打击外汇领域违法违规活动，维护外汇市场稳定和健康秩序。建立试点纠错机制和风险应对预案，加强事中事后监管，开展跨国公司本外币一体化资金池试点。二是提升跨境投融资便利化水

假借防疫之名设卡收费 西安通报4起涉疫违法案件

新华社西安1月4日电 西安市公安局4日公布了4起涉疫违法案件，其中包括1起诈骗罪案、2起寻衅滋事案以及1起扰乱公共秩序案。

在通报的诈骗案中，龚某伙同平某以村委会疫情防控名义，使用绳索在鄂邑区某村道路设置路卡，向过往车辆收取通行费用240元。公安机关对龚某、平某分别处以行政拘留五日的处罚，违法所得予以追缴。

通报中2起寻衅滋事案也受到社会关注。禹某在微信群内使用侮辱性语言发表数条不当言论，该段聊天记录扩散

后造成恶劣社会影响，公安机关对禹某处以行政拘留七日的处罚；秦某在微信群内使用侮辱性语言发表不当言论，孙某利用秦某的聊天记录有意诱导舆论，扰乱社会公共秩序，公安机关对秦某、孙某分别处以行政拘留七日的处罚。

此外，吉某与某医药公司因购买口罩时发生纠纷，遂虚构发布“花费2400元购买到捐赠抗疫物资”的视频，经查视频所拍发的抗疫物资系该医药公司准备捐赠的物资，与向吉某销售的货物无关。吉某虚构事实，扰乱社会公共秩序，被公安机关处以行政拘留五日的处罚。

疾控专家回应西安“社会面清零”： 为下一步恢复正常创造条件

自2021年12月9日至2022年1月3日24时，西安市已累计报告新冠肺炎本土确诊病例1758例。当地的疫情防控进入“总攻”阶段，正在推进“社会面清零”。什么是“社会面清零”？需要采取什么措施？带着这些问题，新华社记者采访了西安市疾病预防控制中心副主任陈志军。

问：什么是“社会面清零”？需要采取什么有效措施？
答：“社会面清零”，就是之后发现的所有新的确诊病例都是在隔离的密切接触者或者是密切接触者的密切接触者当中，已经不存在在社区面的疫情传播了。实现“社会面清零”，是为了全市下一步调整防控措施、逐步恢复正常创造良好的条件。因此，首先要实现社区传播的完全阻断，在相应的最长潜伏期内，没有在社区内发现新的确诊病例。在实现“社会面清零”之后，西安市的封闭式管理状态也有望逐步解除。

我们在把确诊病例送到医疗机构进行治疗之后，将密切接触者还有相应的次密接者集中到单人单间的酒店进行隔离医学观察，是保证社区消除一切潜在传染源的一个必要措施。

问：近期西安发生的聚集性疫情需要采取哪些措施？
答：前期我们发现了一些聚集性疫情，在一些城中村、人口密度比较大的社区，如果管控不严的话，很难保证人与人之间不接触。在高层建筑当中，共同使用电梯可能导致病毒的传播。因此我们在这段时间，为了尽快切断传播途径，还把密接人群转移到隔离酒店当中。对个人来说，可以达到早发现、早诊断、早治疗；对于家庭来说，可以避免家庭成员之间的传播；对于社区内部的传播也能进行有效控制。（新华社西安1月4日电）



女排联赛冠军争夺战首场比赛天津胜江苏

1月4日，天津队球员李盈莹（左上）在比赛中扣球。当日，在广东江门举行的2021-2022赛季中国女排超级联赛冠军争夺战首场比赛中，天津渤海银行队以3比0战胜江苏中天钢铁队。（新华社发）

美国日增新冠确诊病例超100万例

新华社华盛顿1月4日电 据美国约翰斯·霍普金斯大学发布的新统计数据，全美3日新增新冠确诊病例突破100万例，再次刷新疫情暴发以来单日新增

病例最高纪录。数据显示，美国3日新增确诊高达1083948例，新增死亡1693例。截至美国东部时间4日凌晨，美国累计确诊

56190946例，累计死亡827753例。随着变异新冠病毒奥密克戎毒株近期在美加速传播，美国疫情严重反弹，多项疫情指标屡刷新纪录。

美国国家过敏症和传染病研究所所长安东尼·福奇2021年12月29日表示，奥密克戎毒株引起的病例激增预计在2022年1月底达到数据峰值。

稳字当头 迎难而上 ——部门地方稳经济政策密集落地扫描

经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，一些地方财政收支和保民生压力加大，市场主体特别是中小微企业、个体工商户困难增多……面对诸多挑战，从中央到地方，一系列有利于经济稳定的政策密集部署，为2022年中国经济稳定发展、稳中求进夯实基础。

稳定大盘：推动有利于经济稳定的政策早出台、早落地、早见效

2021年12月20日，1年期贷款市场报价利率（LPR）下调5个基点至3.8%，这是2020年4月20日后LPR首次下调，将带动企业融资实际利率下行。

英国《金融时报》评价，中国政府正积极应对经济增长势头减弱的压力。

中央经济工作会议对2022年经济工作提出“稳字当头、稳中求进”的要求，从宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等七方面作出政策安排，着力稳定宏观经济大盘。

稳字当头、稳中求进，前提是保持一定经济增速，确保经济运行在合理区间。

当前经济面临新的下行压力，外部环境更趋复杂严峻和不确定。受新冠肺炎疫情影响，2020年一季度中国经济同比下降6.8%，跌了一个“坑”，2021年一季度同比增长18.3%，上了一个“坡”，这意味着2022年一季度要迈过一个“坎”，填谷削峰，必须攻坚克难。

“各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，慎重出台有收缩效应的政策，政策发力要适当靠前，努力实现2022年经济平稳开局，向好发展。”中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说。

稳大盘，宏观政策要稳健有效，政策发力适当靠前，提高宏观调控前瞻性针对性。

作为宏观调控政策框架两大工具，财政政策和货币政策对宏观经济运行，特别是对社会总需求与总供给发挥重要调节作用。

2021年12月中旬，年内第二次全面降准落地，将释放长期资金约1.2万亿元；中央财政向各地提前下达2022年新增专项债务限额1.46万亿元；减税降费持续加力……

积极的财政政策提升效能，更加注重精准、可持续，稳健的货币政策灵活适度，保持流动性合理充裕。财政政策和货币政策协调联动，跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合，持续抵御经济下行压力。

稳大盘，着眼于稳住投资、消费、出口“三驾马车”，中央层面强化顶层设计，各地用足用好中央政策，拿出实招硬招。

中央到地方，围绕高质量发展重点方向，项目审批和上马速度明显加快。

广东省初步安排2022年重点项目投资计划9000亿元，比2021年增加1000亿元；成渝地区双城经济圈2022年拟推进重大项目160个、总投资额2万亿元；川藏铁路等“十四五”规划重大工程项目建设扎实推进；投资项目审批制度改革进一步深化……

稳住消费，激发消费活力，面向城乡居民更好发挥消费对经济发展的基础性作用——

加快发展以新业态新模式引领的新型消费、促进城市消费、促进农村消费提质升级……2021年四季度，广东省出台3个促消费文件，以稳定经济增长。

受局部散发疫情扰动及高基数等影响，2021年我国社会消费品零售总额单月同比增速从年初两位数回落至个位，但升级类、线上消费保持较好增长势头，新能源汽车产销量刷新历史纪录，显示国内消费市场巨大潜力。

据了解，为实施好扩大内需战略，增强发展内生动力，我国将出台扩大内需战略纲要。

大力支持新能源汽车消费，鼓励有条件的地方开展绿色智能家电下乡，培育壮大智慧零售、数字文化等消费新业态，加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系……围绕消费重点领域，一系列措施集中发力。

稳住外贸，进一步扩大开放，做好跨周期调节，努力保订单、保预期——

2021年，快速增长的进出口为稳定我国经济增长作出重要贡献。但外贸面临的不确定不稳定不平衡因素增多，叠加超高基数影响，2022年稳外贸难度前所未有。

把退税平均时间压缩至6个工作日以内、增设跨境电商电子商务综合试验区、鼓励银行有针对性地开展远期结售汇业务……做好跨周期调节、推动外贸稳定发展。

各地积极创新方式稳外贸。杭州市重启“海外杭州”实体展会，通过展品出海、买家到展、展商上线、即时商洽的数字化创新模式，帮助企业开拓国际市场。山东省提出实施基础设施“七网”行动、外贸稳链提质行动等扩需求稳增长“十大行动”。

面对困难挑战，各部门各地方迎难而上，推动有利于经济稳定的政策早出台、早落地、早见效，着力稳定2022年一季度、上半年乃至全年经济运行。

“关键是狠抓政策落地见效。”国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆说，进一步完善宏观政策传导机制，使

持续深化“放管服”改革，完善公平竞争的市场环境，是保市场主体、稳预期的关键。

“加快建设全国统一大市场，推进高标准市场体系建设，抓好要素市场化配置综合改革试点，打造大企业与中小微企业共生共荣的发展生态。”宁吉喆说。

以开放促改革、促发展。2022年1月1日起，2021年版全国和自贸试验区外商投资准入负面清单施行。同日，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）正式生效。

越缩越短的负面清单，越扩越大的“朋友圈”，折射开放大门越开越大的坚定决心。

稳就业保民生：兜住兜牢底线

就业位于“六稳”“六保”之首。新的经济下行压力下，稳就业至关重要。

2022年高校毕业生规模预计达1076万人。2021年11月，教育部、人力资源社会保障部召开2022届全国普通高校毕业生就业创业工作网络视频会议，及早部署。

“解决好高校毕业生等青年就业问题”“抓好重点群体就业，落实落细稳就业举措”，聚焦中央经济工作会议部署，各地各部门集中发力。

国家发展改革委联合财政部提前下达2022年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金以工代赈任务计划40.5亿元，撬动地方各类资金约5亿元，支持地方实施以工代赈项目1200余个，将带动近10万农村脱贫群众和低收入人口等重点群体稳就业、促增收。

“2022年外出务工形势可能更加严峻，要多措并举，通过产业带动、创业脱贫、改革驱动等多渠道促进农民增收。特别要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决杜绝规模性返贫现象发生。”中央农办主任、农业农村部部长唐仁健说。

保障和改善民生是经济发展的目标，也是出发点。

2021年末，广东、重庆、福建等多省份宣布上调最低工资标准。据统计，2021年已有20多个省份宣布上调最低工资标准，低收入劳动者将切实受益。

2021年12月29日召开的国务院常务会议决定延续实施部分个人所得税优惠政策。这将缓解中低收入群体压力，预计一年可减税1100亿元。

重要民生商品的生产供应和价格稳定，事关人民群众基本生活，各部门和地方高度重视，特别注意抓好粮油肉蛋菜和其他生活必需品产销衔接，做好煤电油气运调节。

春节将至，2022年北京冬奥会、冬残奥会开幕在即，唐仁健说，将从稳生产、畅流通、抓应急、保安全、压责任五方面入手，确保“菜篮子”产品稳定供应。

2022年，中国经济面临的挑战巨大，但机遇更大。要正视困难，更要增强信心。世界银行报告称，尽管2022年中国经济增速将有所放缓，但随着一系列稳增长政策实施，增长势头有望回升。

（新华社北京1月4日电）